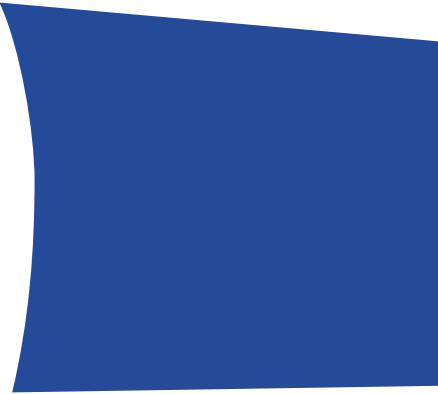




Jaarplan 2015 GSR

Grensoverschrijdende Samenwerking
Rampenbestrijding en Crisisbeheersing



**NOOD
PLANNING**



Colofon

Dit document is tot stand gekomen in opdracht van de Commissie Grensoverschrijdende Samenwerking Rampenbestrijding en Crisisbeheersing, een samenwerkingsverband tussen de federale diensten van de gouverneur van de Provincie Antwerpen en de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant.

Druk

Versie 3.0
Mei 2015

Beheer

Het beheer, de borging en evaluatie van dit jaarplan is belegd bij de Federale Dienst Noodplanning van de Gouverneur van de Provincie Antwerpen en het Veiligheidsbureau van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant.

Auteur en eindredactie

Ilse van Mechelen (ilse.vanmechelen@fdgantwerpen.be)
Cindy Brandon – de Jongh (Cindy.de.Jongh@veiligheidsregiomwb.nl)



Inhoud

1. Inleiding	5
2. Terugblik 2014	6
3. Risicoprofiel.....	9
4. Nucleaire Veiligheid	10
5. Agenda's werkgroepen.....	11
6. Implementatie leerpunten oefeningen	13
7. Multidisciplinair Opleiden, Trainen en Oefenen	16
8. Ontwikkelingen.....	18

1. Inleiding

In 2013 is een nieuwe impuls gegeven aan het grensoverschrijdend dossier met als doel de huidige samenwerking tussen de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant en de provincie Antwerpen duurzaam te bestendigen en te intensiveren. Hiertoe is een doorontwikkelingsplan grensoverschrijdende samenwerking voor de periode 2013 – 2015 opgesteld. De focus voor die periode ligt op de onderwerpen alarmeren, verbinden, crisiscommunicatie en gemeentelijke samenwerking (o.a. evacuatie).

Deze nieuwe impuls heeft ertoe geleid dat nu, in 2015, voor het eerst, een gezamenlijk jaarplan grensoverschrijdende samenwerking rampenbestrijding is opgesteld door de Provincie Antwerpen en de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant. Dit plan borduurt voort op het eerder genoemde doorontwikkelingsplan en de gemaakte afspraken en genomen besluiten in de periode 2013-2015.

In het nieuwe beleidsplan van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant 2015-2019 wordt samenwerking bovendien benoemd als een van de belangrijkste pijlers voor de komende periode. De grensoverschrijdende samenwerking met België wordt hierin expliciet en prominent genoemd. De oproep wordt gedaan om de uitgesproken bestuurlijke wensen (nog meer) te vertalen naar operationele afspraken en samenwerking. Specifieke aandachtsgebieden zijn hierbij, conform de grensoverschrijdende risico-inventarisatie, de haven van Antwerpen en Nucleaire veiligheid. De dienst noodplanning van de Provincie Antwerpen onderschrijft het belang van de samenwerking en de gezamenlijke aanpak van de aanwezige risico's zoals beschreven in dit beleidsplan VRMWB.

De Commissie Grensoverschrijdende Samenwerking Rampenbestrijding heeft in 2014 bestuurlijk ingestemd met een aantal operationele afspraken, onder andere op het gebied van crisiscommunicatie en alarmering & verbindingen, die in 2015 verdere implementatie en borging binnen de organisaties behoeven. Ook hebben zij kennis genomen van de evaluaties van de oefeningen Langeschouw en FIXO en zijn zij akkoord gegaan met de leerpunten uit deze oefeningen en het belang van verdere uitwerking en borging ervan. Speciale aandacht wordt hierbij besteed aan de informatie-uitwisseling tussen beide landen en hun verschillende crisisteam.

In 2013 hebben de zeven werkgroepen die ressorteren onder de Commissie Grensoverschrijdende Samenwerking Rampenbestrijding (brandweer, politie, medische, gemeenten, defensie, crisiscommunicatie, alarmeren & verbinden) een eigen agenda opgesteld. Deze agenda's bevatten de onderwerpen die zij noodzakelijk achten voor een effectieve gezamenlijke crisisbeheersing. Hier zijn al aanzienlijke vorderingen in gemaakt. Openstaande punten zullen in 2015 worden ingevuld.

Na een terugblik op de activiteiten die hebben plaatsgevonden in de grensoverschrijdende samenwerking in het afgelopen jaar, wordt vervolgens per hoofdstuk ingegaan op de onderwerpen die komend jaar aan bod zullen komen: risicoprofiel, nucleaire veiligheid, agenda's werkgroepen, leerpunten oefeningen, en grensoverschrijdende oefeningen. Tot slot wordt er in dit plan kort stilgestaan bij relevantie ontwikkelingen, zoals de invoering van de brandweerzones in België per 1 januari 2015 en de oprichting van een Benelux werkgroep.

2. Terugblik 2014

Dit hoofdstuk beschrijft de resultaten die zijn behaald en de activiteiten die hebben plaatsgevonden op het gebied van de grensoverschrijdende samenwerking in 2014 tussen de Provincie Antwerpen en de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant. Ook wordt kort stilgestaan bij Doel als actueel onderwerp dat het belang van de grensoverschrijdende samenwerking heeft bevestigd.

Werkgroepen¹

Het jaar begon met een bijeenkomst van de werkgroepen. Op 20 januari 2014 werd gezamenlijk teruggekeken op de oefening Langeschouw die plaatsvond op 3 december 2013. De resultaten van deze bespreking vormden input voor de grensoverschrijdende evaluatie die is gemaakt van deze oefening. In het hoofdstuk 'Leerpunten oefeningen' wordt verder ingegaan op deze evaluatie.

Oefening FIXO

Conform de overeengekomen oefencyclus² heeft op 5 juni 2014 een alarmeringsoefening plaatsgevonden. Nederland en België hebben allebei een radiocommunicatiesysteem. In Nederland is dit C2000, in België ASTRID. Doordat beide systemen gebruik maken van dezelfde (TETRA) standaard, is het mogelijk om deze systemen aan elkaar te koppelen. In theorie kunnen hulpverleners dus via hun eigen zenders met hun collega's over de grens communiceren. Of dit in de praktijk ook zo werkt, is getest tijdens FIXO.

Het doel van deze oefening was het testen van de verbindingen tussen meldkamers Antwerpen en Tilburg en het maken van de koppeling tussen Astrid en C2000. Door de werkgroep alarmeren & verbinden waren vooraf concept procedures opgesteld voor deze test.

De test is geslaagd voor politie en brandweer, maar in eerste instantie niet voor de medische diensten. De politie werkt op dagelijks basis met deze verbinding. Er zijn procedures en het personeel is hiermee bekend. Er wordt regelmatig getest. Voor de brandweer is het koppelen nieuw. Er zijn concept procedures, maar het personeel is nog niet volledig op de hoogte van de werking. Voor de medische diensten bleek langs Belgische dat er geen procedure gekend was om verbinding met Nederland te maken. Na een melding aan de FOD Volksgezondheid België zijn er ontwerp-procedures uitgeschreven en getest. De test is succesvol herhaald op 7 augustus 2014. Deze procedures zijn echter nog niet verder gecommuniceerd binnen de diensten en met de meldkamers.

In het hoofdstuk implementatie leerpunten oefeningen worden alle leerpunten weergegeven en hun huidige stand van zaken.

¹ In het kader van de doorontwikkeling GSR zijn zeven werkgroepen (her)opgericht. Een per discipline dan wel per gesteld focuspunt. D.i.: brandweer, politie, medische diensten, gemeenten (evacuatie), defensie, alarmeren & verbinden (meldkamers) en crisiscommunicatie.

² VRMWB en PROVANT zijn een driejaarlijkse oefencyclus overeengekomen die op 19-09-2014 door Cie GSR is vastgesteld met in jaar 1 een tabletop, jaar 2 een alarmeringsoefening en jaar 3 een operationele of veldoefening.

Commissie GSR

Op 19 september 2014 heeft de Commissie Grensoverschrijdende Samenwerking Rampenbestrijding vergaderd in Domein Den Rooij in Meerle. Een groot gedeelte van deze vergadering werd gevuld met een indrukwekkende presentatie door de ambtenaar noodplanning uit de gemeente Lommel die vertelde over het busongeluk in Sierre waarbij kinderen uit die gemeente betrokken waren. Daarnaast heeft de Commissie de volgende operationele afspraken bekrachtigd en ingestemd met deze voorstellen:

- Werkafspraken grensoverschrijdende samenwerking tussen meldkamers Noord-België – Zuid-Nederland
- De afstemmingslijnen voor crisiscommunicatie in geval van een (mogelijke) grensoverschrijdende noodsituatie tussen de provincie Antwerpen en de veiligheidsregio's Midden- en West-Brabant en Brabant-Zuidoost.
- Werkafspraken omtrent informatie uitwisseling binnen de kolom/discipline brandweer.
- Driejaarlijkse oefencyclus zoals overeengekomen tussen de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant en de Dienst Noodplanning van de Provincie Antwerpen.
- Evaluatie grensoverschrijdende aspecten Langeschouw, het overzicht aanbevelingen en het voorstel om de leerpunten uit de evaluatie Langeschouw verder uit te werken en te borgen.
- Evaluatie FIXO en de aanbevelingen
- Kaders voor de grensoverschrijdende oefening 2015
- Kaders voor de grensoverschrijdende risico-inventarisatie en opdracht voor de verdere uitvoering van de grensoverschrijdende risico-inventarisatie.

Kerncentrale Doel en dreigend energietekort

Het najaar van 2014 stond verder in het teken van de uitval de kerncentrale Doel. Het onderzoek naar de oorzaak daarvan en het dreigend energietekort daardoor in (delen van) de provincie Antwerpen gedurende de winter van 2014/2015. Het incident bij de kerncentrale zorgde met name bij de Nederlandse grensgemeenten voor vragen en bezorgdheid. De mogelijke stroomafschakeling leidde tot vragen van Nederlandse provinciale en centrale overheden. Dienst Noodplanning PROVANT en VRMWB hebben nauw contact gehad over de woordvoering richting de media. Daarnaast is VRMWB steeds meegenomen in de voorbereidingen die in België worden getroffen ter voorkoming van en in geval van een stroomafschakeling.

Benelux seminar Baarle-Nassau

Ook op landelijk niveau was er aandacht voor de grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van crisisbeheersing tussen België en Nederland. Op 15 oktober vond in Baarle-Nassau een seminar plaats, georganiseerd door het Belgische Ministerie van Binnenlandse Zaken en het Nederlandse Ministerie van Veiligheid & Justitie mede onder auspiciën van de Benelux voor alle geïnteresseerde en betrokken medewerkers van de veiligheidsregio's, provincies en hulpdiensten aan de grens België/Nederland. Het seminar vormde de input voor een nieuw op te richten Benelux werkgroep die zich met dit onderwerp gaat bezighouden.

Daarnaast liepen er in 2014 een aantal projecten en overleggen die niet direct onder de regie van dit 'project' vallen. Denk hierbij aan de inspanningen in het kader van de natuurbrandbestrijding en infectieziekten. In de Commissie bijeenkomst van september 2014 is over de voortgang hiervan gerapporteerd.

3. Risicoprofiel

De grensstreek tussen de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (NL) en de Provincie Antwerpen (BE) heeft te maken met meerdere risico's. Om als organisaties gezamenlijk goed voorbereid te zijn en een adequaat beleid te kunnen voeren, moet er inzicht zijn in deze aanwezige risico's, zowel in de eigen regio's, als afkomstig uit omliggende gebieden (nationaal en internationaal). Binnen de Grensoverschrijdende Samenwerking Rampenbestrijding en Crisisbeheersing is daarom door het veiligheidsbureau van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant en de Dienst Noodplanning van de Provincie Antwerpen najaar 2014 een inventarisatie gemaakt van deze risico's. Voor Nederland komt deze tevens terug in het nieuw Regionaal Risicoprofiel.

Voor de risico-inventarisatie wordt conform internationale normen een gebied van 15 km vanaf de betreffende regio- en landsgrenzen gehanteerd. Er bevinden zich 36 gemeenten in deze 15-kilometerzone. Dit zijn niet alleen de grensgemeenten. Om een totaalbeeld te creëren, wordt daarnaast gekeken naar de mogelijk grensoverschrijdende risico's net buiten het risicogebied, binnen de genoemde straal van 15 km. Dit betreft gedeeltes van de Belgische provincie Oost-Vlaanderen en de Nederlandse Veiligheidsregio's Zeeland en Brabant-Zuidoost.

In overleg tussen VRMWB en Dienst Noodplanning PROVANT is gekeken naar de aanwezige risico's in het risicogebied met een groot mogelijk grensoverschrijdend effect. Het gaat hierbij met name om de volgende risico's:

- Natuurbranden
- Transport over de weg
- Transport over het water
- Transport over het spoor
- Transport door buisleidingen
- Seveso- en Brzo-inrichtingen
- Kernincidenten

In 2015 wordt dit risicoprofiel voorgelegd aan alle betrokken gemeenten om enerzijds de juistheid en volledigheid te toetsen en anderzijds de bewustwording rondom deze risico's te vergroten en gezamenlijke afspraken te maken over een grensoverschrijdende aanpak en handelingsperspectief.

4. Nucleaire Veiligheid

Veiligheidsregio Zeeland (VRZ) en Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (VRMWB) staan voor de opgave om samen zich voor te bereiden op stralingsincidenten in Zuidwest Nederland. Onderdeel van deze risico's vormt de vier kernreactoren in Doel (België) en de vele transporten van radioactief materiaal, zowel over de weg, het spoor als het water. Hiervoor is een programmaplan opgesteld dat vanaf 2015 verder dient te worden geconcretiseerd. Vanuit de behoefte om verder te investeren in een integrale aanpak van nucleaire veiligheid en stralingsincidenten is het zeer relevant dat bestuurlijke en operationele partners in de Schelderegio, in Nederland en België, grensoverschrijdend zoeken naar gezamenlijke oplossingen op de binnen dit dossier relevante en urgente vraagstukken.

Het programma omvat een aantal activiteiten, gericht op beleid en praktische uitvoering. Het programma loopt in de periode 2015-2018. De uitwerking richt zich op de volgende thema's:

1. Multidisciplinaire Planvorming en implementatie: onder meer actualisatie rbpNI
2. (Multidisciplinair) opleiden, trainen, oefenen
3. Jodiumprofylaxe
4. Psychosociale nazorg bij stralingsincidenten
5. Risico- en crisiscommunicatie: publieksvoorlichting, bieden handelingsperspectieven
6. Materieel en logistiek: onder meer aanschaf personele beschermingsmiddelen
7. Evacuatie en nafase: vertaling vanuit generieke processen Bevolkingszorg
8. Nucleaire transporten
9. Civiel-militaire samenwerking
10. Informatiemanagement: koppeling met netcentrisch werken
11. Evaluaties van incidenten
12. Afstemming met grensregio: informatie-uitwisseling, gezamenlijk oefenen
13. Vertegenwoordiging en onderhoud netwerk

Per thema en onderliggende activiteit wordt door de VRZ en VRMWB zoveel mogelijk gewerkt in overleg en afstemming met de betreffende partners in België aan concreet op te leveren producten.

5. Agenda's werkgroepen

In dit hoofdstuk wordt per werkgroep de huidige stand van zaken beschreven van de werkgroep's zoals ze die zelf eerder hebben opgesteld. Hieruit blijkt ook waarnaar de aandacht in 2015 als gevolg uitgaat. Hiernaast hebben de werkgroepen ook een rol in de uitwerking en implementatie van de leerpunten van de gehouden oefeningen. Dit komt in hoofdstuk 6 verder aan de orde.

Werkgroep	Agendapunt	Status
Alarmeren & verbinden	Afspraken m.b.t. alarmeren en informeren	Afgerond
	Opstellen Communicatieschema's	Gestart
	Implementatieplan opstellen voor bovenstaande	Gestart
Crisiscommunicatie	Lijst met bereikbaarheidsgegevens uitwisselen.	Afgerond
	Structuur van verschillende organisaties inzichtelijk maken.	Afgerond
	(Mogelijke) rol van meldkamer in proces in kaart brengen.	Te starten
	Kennismaking ambtenaren noodplanning en informatieambtenaren.	Te starten
Gemeenten	Een nadere verkenning over de plaats van de civiele bescherming binnen de crisisorganisatie en hoe dit aansluit bij de Nederlandse structuur en verantwoordelijkheden.	Afgerond
	Actualiseren burenhulpovereenkomsten.	Te starten
Brandweer	Burenregelingen bekijken en updaten.	Zie gemeenten
	Kaarten actualiseren.	Zie H.7
	Wederzijds handboek delen en vullen met daarin de risico's, beschikbare middelen, etc.	Gestart
	Gezamenlijk oefenen	
	Workshops organiseren	Gestart
	Themabijeenkomsten organiseren	
Geneeskundig/medisch	Afspraken omtrent wederzijdse bereikbaarheid updaten.	
	Opstellen structuurtabel: wie spreekt met wie	
	Onderlinge bijstandsafspraken maken in geval van een langdurig probleem over vervanging/bijstand/continuïteit bijvoorbeeld d.m.v. backoffice of uitwisseling specifieke functies/expertise.	
	Registratiesystemen m.b.t. uitwisseling van patiëntenlijsten tussen BE en NL vergelijken.	
	Breder kijken dan enkel de spoedeisende hulp, bijvoorbeeld ook naar infectieziekten.	
	Onderzoeken of de officiële erkenning van de ziekenhuizen in Roosendaal en Bergen op Zoom, in het Belgische 100-systeem, weer van kracht zou kunnen worden.	
	Kleinschalige lokale oefeningen organiseren	

Politie	Alarmeringsschema opstellen	
	Netwerkschema opstellen	
	Uitwisselen van producten: <ul style="list-style-type: none"> • Opleiding organiseren voor Belgische en Nederlandse collega's. • Het bestaande lesboek uitbreiden met info over rampenbestrijding. 	
	Toegang OSR	Zie H.7
	Juist kaartmateriaal	Zie H.7
Defensie	Elkaar op de hoogte brengen van elkaars capaciteiten en kennis.	Gestart

In 2015 wordt wederom een tweetal plenaire bijeenkomsten georganiseerd voor deze werkgroepen om de samenwerking te stimuleren. Dit gebeurt in april en oktober 2015.

Door reorganisatie in zowel België als Nederland heeft de werkgroep politie als het ware stilgelegen. Ook hebben er veranderingen in samenstelling plaatsgevonden. In 2015 zullen de werkzaamheden opnieuw worden opgepakt.

De werkgroep geneeskundig / medisch heeft de gewenste afspraken nog niet kunnen maken. De leden van de werkgroep zijn erg gemotiveerd om samen te werken aan bovenstaande agenda, maar het ontbreekt hen door vele verplichtingen vanuit hun reguliere functie aan tijd voor deze werkgroep. In 2015 zal worden gezocht naar een manier om vaker bij elkaar te kunnen komen.

In 2014 zijn door de werkgroep crisiscommunicatie afstemmingslijnen opgesteld in geval van een (dreigend) grensoverschrijdend incident. In 2015 blijft crisiscommunicatie onverminderd een speerpunt. De afstemmingslijnen worden gedeeld met de communicatieverantwoordelijken van alle grensgemeenten en getoetst tijdens de grensoverschrijdende oefening (zie hoofdstuk 7). Vervolgens worden deze geïmplementeerd binnen de crisisorganisaties.

De eerdergenoemde toetsing van het grensoverschrijdende risicoprofiel (zie hoofdstuk 3) vraagt een actieve rol van de werkgroep gemeenten. In 2015 zal een bijeenkomst worden georganiseerd met de ambtenaren openbaren orde en veiligheid of noodplanning van alle betrokken gemeenten binnen de 15 km zone zoals gedefinieerd in dit risicoprofiel.

6. Implementatie leerpunten oefeningen

In 2015 worden de leerpunten uit de oefeningen Langeschouw (2013) en FIXO (2014) verder uitgewerkt, geïmplementeerd en geborgd. Dit betekent een taak voor de werkgroepen. Hieronder staat een overzicht van de leerpunten uit beide oefeningen, de huidige stand van zaken en wie er in 2015 mee aan de slag gaat. Daarnaast zal het onderwerp informatie-uitwisseling worden opgepakt door de dienst noodplanning en het veiligheidsbureau.

Een belangrijk evaluatiepunt uit de oefening Langeschouw en speerpunt voor 2015 is de informatie uitwisseling tussen de beide crisisorganisaties. Door de afwijkende structuren, systemen en functies is het vinden van de juiste manier om informatie te delen niet vanzelfsprekend. Daarbij is het onderwerp veel omvattend. Het gaat hierbij om de vraag: Hoe krijgen in geval van een grensoverschrijdend incident de juiste informatie op de juiste manier op het juiste moment bij de juiste persoon of het juiste team? Te denken valt aan de inzet van liaisons, maar ook het gebruik van LCMS en OSR.

In 2015 wordt door de dienst noodplanning van de Provincie Antwerpen en het veiligheidsbureau van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant gestart met een behoefte inventarisatie bij sleutelfunctionarissen: welke informatie is er nodig van de 'buren' voor een efficiënte crisisbeheersing. Hier worden de leerpunten uit de GRIP 5 workshop meegenomen die in november 2014 in Nederland is gehouden door de drie Brabantse veiligheidsregio's. GRIP 5 is ook grensoverschrijdende, hetzij veiligheidsregiogrens overschrijdend. Daarnaast volgen we de Benelux werkgroep en hun vorderingen op dit gebied: vanuit het seminar in Baarle Nassau is dit onderwerp (meer specifiek: liaisons) meegenomen voor de agenda van dit overleg.

Ten aanzien van LCMS is recentelijk een voorstel aangenomen voor de aansluiting van externe partners op dit systeem. Hier is de provincie Antwerpen als samenwerkingspartner meegenomen. In januari zal de implementatie hiervan starten. In het kort houdt dit voorstel het volgende in:

- De geïdentificeerde vitale partners accounts verstrekken (volgens reguliere aanvraagprocedure) met leesrechten in LCMS. Het aantal accounts per partner in overleg vast stellen op basis van hun eigen informatievoorzieningsproces.
- De geïdentificeerde persoonlijke gebruikers voorlichten over opzet van netcentrisch werken binnen de Veiligheidsregio in het algemeen en het gebruik van LCMS in het bijzonder.
- Kwaliteitseisen (kwalificatieprofiel) opstellen voor HIN's. In het verlengde hiervan beschouwen of de Veiligheidsregio het voortouw moet nemen in het opleiden en/of trainen van HIN's.

Leerpunten oefening Langeschouw

Oefendoel	Aanbeveling	Actiehouder	Status
Alarmering	Bereikbaarheidsonderzoek GMK	Werkgroep alarmeren & verbinden	Te starten in 2015
	Werkafspraken meldkamers alarmering en informatie-uitwisseling	Werkgroep alarmeren & verbinden	Afgerond, nog aandacht voor implementatie
	Oefenen en testen	MDBO/noodplanning en meldkamers	Gestart
Landelijk communicatie-systeem	Werkafspraken brandweer en medisch over koppelen systemen, incl. prioritering en coördinatie	Werkgroep alarmeren & verbinden	Afgerond, nog aandacht voor implementatie
	Onderzoek naar gespreksgroepen brandweer en medisch	Werkgroep alarmeren & verbinden	Afgerond
	Oefenen en testen	MDBO/noodplanning en meldkamers	Gestart
Crisisstructuur	Uitwisselen organisatiestructuren en processen en werkafspraken maken over informatie-uitwisseling	Alle werkgroepen programma GSR	Gestart
Informatie-systemen	Bevorderen totstandkoming landelijke richtlijn grensoverschrijdende inzet LCMS	VB (actie enkel voor Nederland)	N.v.t. eigen richtlijn gemaakt, implementatie start jan 2015
Crisis-communicatie	Uitwisselen organisatiestructuren en processen en werkafspraken maken over informatie-uitwisseling	Werkgroep communicatie	Afgerond, nog aandacht voor implementatie
	Onderzoeken welke informatie op welke momenten afstemming vereist (en welke juist niet).	Werkgroep communicatie	Afgerond, nog aandacht voor implementatie
Evacuatie	Verantwoordelijkheden gemeentelijke processen (NL) in beeld brengen en afspraken maken over afstemming met gemeenten en hulpdiensten	Werkgroep gemeenten	Afgerond
	Onderzoeken welke afspraken VR Zeeland al heeft op dit gebied.	Programma GSR	Te starten in 2015
	Bespreken afwijkende terminologie	Alle werkgroepen programma GSR	Te starten in 2015
Cartografie	Mogelijke vervanging kaartmateriaal hulpdiensten onderzoeken	Werkgroep defensie	Te starten in 2015
Nafase	Bespreken proces nafase en mogelijke verschillen in beeld brengen	Werkgroep gemeenten	Te starten in 2015

Leerpunten oefening FIXO

Aanbeveling	Actiehouder	Status
Rondgang verduidelijking technische procedure brandweer in grensgemeenten België door BW BE.	Brandweer België	Gestart
Omzendbrief koppeling publiceren door Ministerie Binnenlandse Zaken België	Dienst noodplanning	?
Aanpassen Nederlandse werkinstructie door werkgroep meldkamers GSR dat er altijd naar groep BE-NL 02 gegaan wordt	n.v.t.	Afgerond
Opstart met wekelijkse oefening tussen BE-NL door meldkamer Tilburg	Werkgroep alarmeren & verbinden	Te starten 2015
Procedure medisch België valideren en communiceren door werkgroep meldkamers / dienst noodplanning	Werkgroep alarmeren & verbinden / dienst noodplanning	Te starten 2015
Regelmatig oefenen (enkel bij procedure), opstart door meldkamers Tilburg (als BW)	Werkgroep alarmeren & verbinden	Te starten 2015
Verduidelijken taakverdeling t.a.v. opstellen en implementatie procedures GHOR/RAV NL door veiligheidsbureau VRMWB	Programma GSR	Te starten 2015
Uitklaren op nationaal niveau wanneer welk kanaal gebruikt wordt	Werkgroep politie	Te starten 2015
Blijven oefenen op regelmatige basis	n.v.t.	Gestart (doorlopend)

7. Multidisciplinair Opleiden, Trainen en Oefenen

Conform de vastgestelde grensoverschrijdende oefencyclus wordt er in 2015 een operationele oefening georganiseerd. Daarnaast maken we van de jaarlijkse bijeenkomst van de Commissie Grensoverschrijdende Samenwerking Rampenbestrijding gebruik om met hen te spreken over de risico's als beschreven in de grensoverschrijdende risico-inventarisatie.

Operationele oefening Domino

Conform de afgesproken oefencyclus wordt in 2015, na een tabletop in 2013 en een alarmeringsoefening in 2014, een operationele grensoverschrijdende oefening georganiseerd. Deze oefening vindt, onder voorbehoud van beschikbaarheid sleutelspelers, plaats op 26 maart 2015. Met deze oefening ronden we de eerste oefencyclus af.

Een operationele oefening betekent dat daadwerkelijke inzet plaatsvindt van operationele diensten / disciplines bij een fictief / geënceneerd incident op de grens. Als scenario zal een ongeval op de provinciale weg worden gehanteerd. De oefening vindt plaats in Baarle-Nassau / Baarle-Hertog.

De doelgroep bestaat uit de lokale hulpdiensten, aangevuld met aan Belgische zijde een CP-OPS en aan Nederlandse zijde een COPI. Additioneel zal ook de crisiscommunicatie grensoverschrijdend worden beoefend.

De focus van de oefening zal liggen op de samenwerking tussen de hulpdiensten in Nederland en België. De werkafspraken en procedures die eerder zijn gemaakt naar aanleiding van de oefeningen Langeschouw en FIXO door de verschillende werkgroepen zullen worden getest en getoetst. De oefendoelen zijn conform de speerpunten uit het programma doorontwikkeling grensoverschrijdende samenwerking rampenbestrijding: alarmeren, verbinden en crisiscommunicatie.

De oefendoelen voor deze oefening zijn als volgt gedefinieerd:

Samenwerking:

De deelnemers van beiden landen hebben zich actief ingezet voor een gezamenlijk resultaat en een gemeenschappelijk belang. De deelnemers van beiden landen zoeken elkaar fysiek op, delen relevante informatie en handelen op een adequate en krachtige werkwijze. Reageren tactvol en effectief op behoeften en gevoelens van de anderen, en passen hun taal en terminologie aan.

Alarmering:

De deelnemers, ieder door hun eigen meldkamer, conform de vastgestelde procedures en middels de standaard middelen worden gealarmeerd over een incident GRIP 1 / operationele coördinatie.

Verbindingen:

De deelnemers van beiden landen communiceren relevante informatie waarbij elke deelnemer gebruik maakt van de daarvoor beschikbaar gestelde middelen (C2000-Astrid). Hierbij werken ze conform de gemaakte werkafspraken.

Communicatie:

Tijdens en na de oefening zal er door de beiden vertegenwoordigers een eenduidige en afgestemde communicatieboodschap worden uitgedragen. Daarnaast worden afspraken getest als gemaakt door de werkgroep crisiscommunicatie GSR.

Bestuurlijke dilemma training

In 2015 wordt de bijeenkomst van de Commissie Grensoverschrijdende Samenwerking Rampenbestrijding aangegrepen om met de burgemeesters te praten over de risico's die zijn opgenomen in het risicoprofiel. Op een laagdrempelige manier wordt aan de hand van een of meerdere casussen gesproken over mogelijke dilemma's. Het doel hiervan is tweeledig. Enerzijds wordt beoogd om bewustwording te creëren t.a.v. de bestaande risico's en hoe deze risico's aan beide zijden van de grens worden aangepakt. Anderzijds zal worden stilgestaan bij de verschillen in taken en bevoegdheden van burgemeesters aan beide zijden van de grens in geval van een crisissituatie. De doelgroep voor deze training komt grotendeels overeen met de samenstelling van de Commissie GSR en bestaat uit burgemeesters van de grensgemeenten en hoofden van de hulpdiensten.

De uitwerking van beide oefeningen is in de gezamenlijke handen van de werkgroep multidisciplinair opleiden, trainen en oefenen van de Veiligheidsregio MWB en de Dienst Noodplanning van de Provincie Antwerpen.

8. Ontwikkelingen

Hulpverlenings- of brandweerzones

Per 1 januari 2015 zijn hulpverlenings- of brandweerzones in Vlaanderen een feit. Dit betreft een regionalisering van het Vlaamse brandweerlandschap. De provincie Antwerpen is opgedeeld in vijf hulpverleningszones. Waarvan er drie grenzen aan Nederland: Antwerpen 1, Rand en Taxandria.

Bestuur

De hulpverleningszones worden bestuurd door de Zoneraad. Deze raad is samengesteld uit de burgemeesters van de aangesloten gemeenten en de zonale coördinator van de brandweer. Het dagelijks bestuur van de zone berust bij het Zonecollege. Dit college is samengesteld uit een aantal burgemeesters afgevaardigd door de Zoneraad. De technische commissie adviseert het Zonecollege en de Zoneraad en is samengesteld uit alle commandanten van de aangesloten korpsen. De voorzitter van de technische commissie is de zonale coördinator. In de tabel hieronder staat een overzicht van de zones, bijbehorende (grens)gemeenten, voorzitters en coördinatoren.

Zone	Antwerpen	Rand	Taxandria
Grensgemeentes	Antwerpen	Stabroek	Ravels
	Wijnegem ³	Kapellen	Turnhout
	Zwijndrecht	Kalmthout	Merksplas
		Essen	Hoogstraten
		Wuustwezel	Baarle-Hertog
		Brasschaat	Arendonk
		Boechout	Kasterlee
		Borsbeek	Rijkevorsel
		Brecht	Vosselaar
		Edegem	Beerse
		Hove	Lille
		Kontich	Oud-Turnhout
		Lint	
		Malle	
		Mortsel	
		Ranst	
		Schilde	
		Schoten	
		Wommelgem	
		Zandhoven	
		Zoersel	
Zonecommandant	Chris Addiers	Ivo Van Assche (wnd.)	Jos Dickens (wnd.)
Voorzitter	Bart De Wever Bgm Antwerpen	Koen Metsu Bgm Edegem	Ward Kennes Bgm Kasterlee

Wat de mogelijke gevolgen van deze zonevorming zijn voor de grensoverschrijdende samenwerking rampenbestrijding wordt in 2015 onderzocht en uitgewerkt.

³ Op 1/5/2015 nog niet gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad

Benelux werkgroep grensoverschrijdende samenwerking

In hoofdstuk 3 wordt teruggeblikt op het internationale seminar dat in oktober 2014 is gehouden in Baarle-Nassau. Dit seminar werd georganiseerd mede onder auspiciën van de Benelux als een van de prioriteiten op het gebied van de grensoverschrijdende samenwerking crisisbeheersing. In het voorjaar van 2015 start een Benelux werkgroep. De onderwerpen waarover zij zich gaan buigen worden bepaald in overleg met de grensregio's en komen voort uit het grensseminar. De activiteiten en vorderingen zullen op de voet worden gevolgd vanuit zowel VRMWB als PROVANT. Waar mogelijk zal zij van inbreng worden voorzien. Om op die manier de aansluiting tussen regio en rijk zoveel mogelijk te borgen.