



Regioscreening

Fase 2 – **evaluatie**
Turnhout – 10 juni 2013

► Regioscreening

■ Agenda

- **1. Inleiding**
- 2. Synthese zelfevaluatie
- 3. Debat
 - Stadsregio Turnhout
 - Tafelronde
- 4. Verder vervolg regioscreening

► Regioscreening

■ Inleiding

- Doorbraak Witboek Interne Staatshervorming (doorbraak 56)
- Aanpak intergemeentelijke samenwerking
 - Tekort aan democratische controle / verkokering / gebrek aan transparantie en efficiëntie / onduidelijke bevoegdheids- en taakverdeling.
- Doel: vereenvoudigen én versterken bestuurskracht door verbeterde intergemeentelijke samenwerking
- Drie fasen:
 - Fase 1: inventarisatie sept. 2011 – jan. 2012
 - Fase 2: evaluatie start in maart 2013
 - Fase 3: actie(plan) vanaf 2014

► Regioscreening

■ Resultaat inventarisatie

- bevraging vanaf nul (gemeente + OCMW)
- erg brede inventarisatie (ook informele verbanden)
- massale medewerking gemeentebesturen
- 2718 (3035) invulformulieren ingediend
- resultaat: 729 samenwerkingsverbanden actief in provincie Antwerpen
- Resultaat: **overzicht én debat binnen gemeentebesturen geïnitieerd**
- Data ontsloten:
 - www.cathyberx.be/regioscreening
 - <http://binnenland.vlaanderen.be/interne-staatshervorming/regioscreening>



PROVINCIE
ANTWERPEN

Gouverneur



Regioscreening

Overzicht samenwerkingsverbanden gemeenten provincie Antwerpen

Gemeente :

Samenwerkingsverband:

Overzicht alle samenwerkingsverbanden.

Resultaten

- [Arr. Vergadering Federatie Gemeentesecretarissen](#)
- [ATRIUM](#)
- [Autonoom Provinciebedrijf Sport - APB Sport](#)
- [Bekkenbestuur Netebekken - incl. ambtelijk bekkenoverleg ABO\) Netebekken](#)
- [Bibliotheekoverleg Kempen](#)
- [Bosgroep Kempische Heuvelrug VZW](#)
- [Bosgroep Zuiderkempen VZW](#)
- [Boskat](#)
- [Bureau Gemeentelijke Administratieve Sancties](#)
- [BUSO en de weg naar werk](#)
- [CAW De Kempen](#)
- [C.M. Milieu](#)

Naam samenwerkingsverband (SWV): **Boskat**

Beleidsdomein: Beleidsdomeinoverschrijdend

Kernopdracht: Sociale werkplaats - groenonderhoud, natuurzorg en bosbeheer

Functie: Dienstverlenend netwerk - bepaald product komt via samenwerking tot stand

Juridische vorm: VZW

Interorganisatorische vorm: Publiek - publiek

Vertegenwoordiging: ambtelijk politiek

Actoren in het SWV: gemeente IGS Vlaamse overheid (semi-)privaat

OCMW provincie Federale overheid andere

Initiatiefnemer: OCMW(s)

Startdatum: 1/01/1998

Eigen budget: *Omvang budget:* 765000

Financiële actoren en hun aandeel:

Eigen personeel: *Aantal VTE's:* 35

Zetel van het SWV: HERENTALS

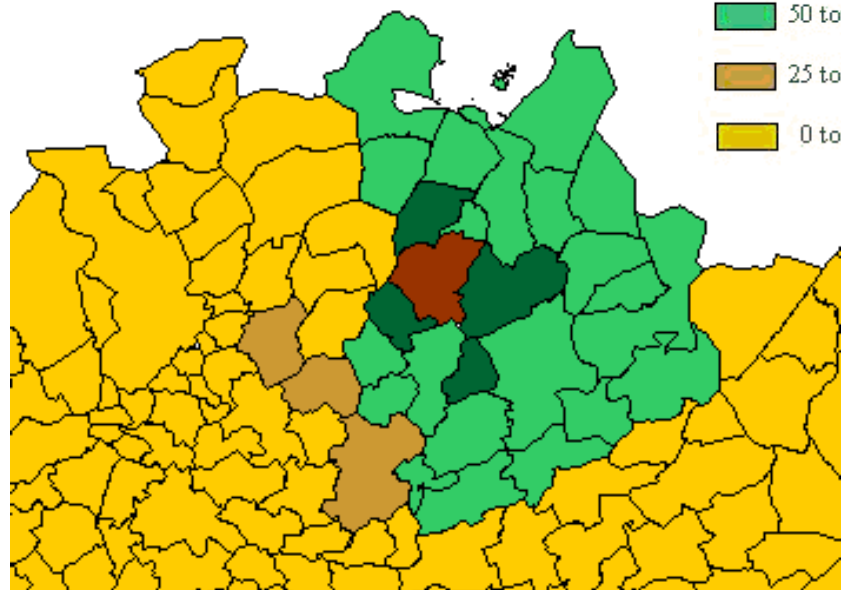
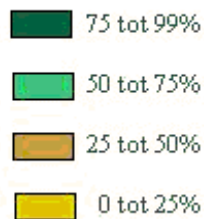
Deelnemende gemeenten en OCMW's:

HERENTALS
HERENTHOUT
KASTERLEE
OLEN

<http://binnenland.vlaanderen.be/interne-staatshervorming/regioscreening>

- Overzicht per gemeente
- Verdichtingskaart per gemeente
- Database (accés)
- Rapport
- Afwegingskader

Aantal samenwerkingsverbanden(in %)



REGIOSCREENING

BESTUURLIJKE REGIONALE SAMENWERKING
IN VLAANDEREN

INVENTARISATIE EN ANALYSE

24 april 2012

► Regioscreening

■ Fase 2

- Gestart op 19 maart 2013 (halfjaarlijks overleg burgemeester)
- Werkwijze uitgewerkt door studiebureau
- Kwalitatieve, bottom-up analyse
 - Stap 1: informeren en zelfreflectie opwekken (behoefte?)
 - Stap 2: gemeentelijke organisatie tav SWV's
 - Stap 3: hoe bestaande SWV's vereenvoudigen / verbeteren?
 - Stap 4: bundelen + actievoorstellen
 - Stap 5: terugkoppeling
- Timing: Fase 2 afronden eind 2013

► Regioscreening

■ Fase 2 – praktische werkwijze

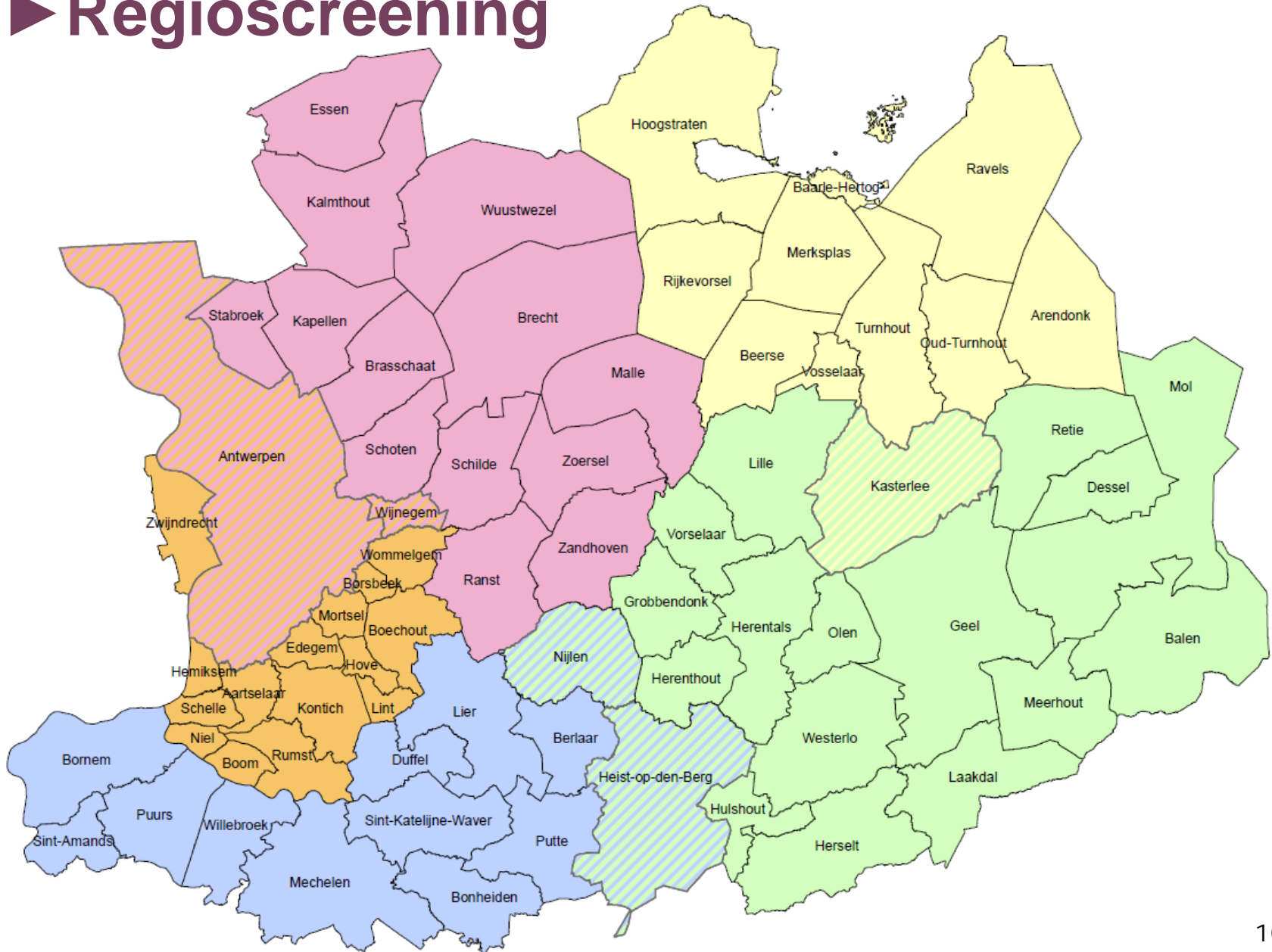
□ Generiek (gebiedsdekkend)

- Interne evaluatie door alle gemeentebesturen adhv **vragenlijst**
- Debat in clusters van gemeenten (5 clusters)
- Clusterindeling voor overleg
 - Voorstel studiebureau
 - Bijgewerkt cfr. opmerkingen gemeentebesturen
 - Geen voorafname regio-indeling / enkel pragmatisch forum voor debat

□ Parallele trajecten

- Gemeentebesturen die willen (*omgeving Heist-op-den-Berg, Kempens Karakter, ...*)

► Regioscreening



► Regioscreening

■ Fase 2 – vervolg

- 5 debatten
- Syntheserapport obv (Deloitte):
 - Verslagen gebiedsdekkende debatten én resultaten parallele trajecten
 - Originele zelfevaluaties
- Syntheserapport bevat:
 - Synthese van de visie van gemeentebesturen (*tendensen, parallellen, tegenstellingen, concrete voorstellen, ...*)
 - Voorstel van actieplan (*Wat willen gemeentebesturen zelf?* zie agendapunt 4)

► Regioscreening

■ Agenda

- 1. Inleiding
- **2. Synthese zelfevaluatie (*Dries Maes*)**
- 3. Debat
 - Stadsregio Turnhout
 - Tafelronde
- 4. Verder vervolg regioscreening



Regioscreening
 Netwerken
 Bestuurskracht
 Efficiëntie
 Evaluatie
 Dienstverlening
 Overkoepelende taken
 Overzicht
 Overkoepelend beleid
 Groepsaankopen
 Informatie
 Taakverlichting
 Subsidiës
 Schaalvoordeel
 Deskundigheid



Regioscreening

- 1. Behoeften en opportuniteiten
- 2. Gemeentelijke organisatie
- 3. Evaluatie
- 4. Concrete aanbevelingen
- 5. Mogelijke discussiepunten



Regioscreening

- 1. Behoeften en opportuniteiten
 - Deskundigheid
 - Efficiëntie/kostenbeperking
 - Schaalvergroting
 - Ervaring/kennis
 - Overkoepelende taken
 - Bestuurskracht
 - Overkoepelend beleid



Regioscreening

- 2. Gemeentelijke organisatie
 - Opvolging
 - Evaluatie
 - Input
 - Terugkoppeling



Regioscreening

- 3. Evaluatie van het geheel
 - Verwachtingen
 - Eenvoud en overzicht / Eenheid / Efficiëntie
 - Schaal
 - Grip
 - Overlap
 - Afstemming



Regioscreening

- 4. Concrete aanbevelingen
 - ▣ Schaalvergroting in functie van **efficiëntie**
 - Input/output balans
 - Evalueren van reële meerwaarde
 - Groepsaankopen
 - Organiseren van opleidingen, vormingen en ondersteuning
 - Overheadkosten beperken



Regioscreening

- 4. Concrete aanbevelingen
 - ▣ Schaalvergroting in functie van **bestuurskracht**
 - Informatie en signaalfunctie
 - Netwerken en subsidies
 - Gemeentelijke autonomie (en dus keuze tot deelname) bewaren
 - SWV in functie van de gemeenten, niet andersom



Regioscreening

- 4. Concrete aanbevelingen
 - ▣ Schaalvergroting in functie van **effectiviteit**
 - Betere dienstverlening
 - Betere afstemming en transparantie
 - Toegang tot deskundig personeel
 - Mogelijkheid voor grootschalige projecten
 - Geen overlap in taken en onderzoek



Regioscreening

- 5. Mogelijke discussiepunten
 - ▣ Clusteren van samenwerkingsverbanden
 - ▣ Welke overlappen kunnen we wegwerken?
 - ▣ Welke ondersteuning van een hogere overheid kan een meerwaarde betekenen?
 - ▣ Moet de mogelijkheid tot het aangaan van groepsaankopen worden georganiseerd? Door wie?
 - ▣ Hoe kunnen we infrastructuur en deskundig personeel delen?



Regioscreening

- 5. Mogelijke discussiepunten
 - Wat verstaan we onder de term ‘samenwerkingsverband’?
 - Wat kan men doen met de nieuwe commissie voor intergemeentelijke samenwerking?
 - Wat na de regioscreening, is het actualiseren van dit overzicht nuttig en wenselijk, hoe pakken we dit dan praktisch aan?

► Regioscreening

■ Agenda

- 1. Inleiding
- 2. Synthese zelfevaluatie
- **3. Debat**
 - **Stadsregio Turnhout**
 - **Tafelronde**
- 4. Verder vervolg regioscreening



{ STADSREGIO }
BEESE OUD-TURNHOUT TURNHOUT VOSSelaar
TURNHOUT }

beknopte historiek

- Afbakeningsproces GRUP
- 1998 : Vzw => regionaalstedelijk gebied Turnhout
- 2003 : Projectvereniging RGST (IGS-decreet 2001)
- 2008 : Projectvereniging Stadsregio Turnhout

SPECIFIEK : centrumstad + drie randgemeenten

1. Waar staat de projectvereniging voor?

Gezamenlijke beleidsdoelstellingen helpen realiseren

- Ruimtelijke planning
- Wonen
- Mobiliteit
- (soc.) Economie

1 geïntegreerd verhaal

Bestuurskracht helpen verhogen

- Shared services
- Personeel
- ICT
- ...

2. Wat doen we ?

Verschillende rollen :

- Faciliteren
- Initiëren
- (mee) Uitvoeren
- Ondersteunen
- Belangen behartigen
- Regisseren
- Coördineren

➔ Samenwerking moet gemanaged worden!!

3. Wat dan nodig?

Diverse rollen vragen diverse competenties die flexibel moeten ingezet kunnen worden.

Flexibiliteit i.f.v. snelle evoluties in de omgeving

Vertrekken van onderuit => inbedding i/d gemeentelijke organisatie

=> kleine, flexibele organisatie die nabij actief aanwezig is

4. Wat nodig in de gemeente?

- DE gemeente bestaat niet :
 - groot-klein / rijk-arm ...
 - binnen de gemeente : de ene dienst is de andere niet
- ➔ MAATWERK nodig !

POLITIEKE én AMBTELIJKE WIL => VISIE
= werk van/door mensen

Basisvoorwaarden :

- Win-Win (integraal vs ad hoc)
- Van onderuit ↔ nabijheid ↔ mede-eigenaarschap
- Gedeelde verantwoordelijkheid
- Transparantie

5. Maar... het is meer dan lokaal mensenwerk

- Rol Vlaanderen
 - IGS-decreet
 - Sectorale regelgeving
 - Duurzame incentives

⇒ MAATWERK vereist flexibele juridische SW-vormen, waarbij :

i.f.v. het doel de juiste schaal

kan gecombineerd worden met

de juiste managementvorm (mensen, middelen, mandaat)

- Rol provincie

→ Inzetten op het **managen** van Samenwerking ?

6. Tot slot : het F-woord

- FUSIE van gemeenten is ook maar een middel en lost zeker niet alles op (integendeel)
- creatieve tussenvormen !

► Regioscreening

■ Agenda

- 1. Inleiding
- 2. Synthese zelfevaluatie
- 3. Debat
 - Stadsregio Turnhout
 - Tafelronde
- **4. Verder vervolg regioscreening**

► Regioscreening

■ Vervolg fase 2

- Finaal syntheserapport tegen eind 2013 (wordt voorafgaandelijk nog voorgelegd aan gemeentebesturen)
- Nog geen nota zelfevaluatie? Alsnog indienen aub.
- Evaluatie binnen gemeentebesturen = nog maar start. Hoe verderzetten?
 - Rol gemeenteraadscommissie IGS?
 - Evaluatie individuele SWV?
 - Uniforme aanpak?
 - ...

► Regioscreening

■ Voorstel:

□ Alle gemeentebesturen:

- Inventaris (met reliëf): uitzuiveren waar nodig en bepalen focus
- Evaluatie per SWV (SWV nodig? nuttig? clusteren? ...)

► Regioscreening

■ Einde...

□ **Contactpersoon regioscreening:**

Bram Abrams

03 240 50 23

bram.abrams@admin.provant.be